

О гражданстве Российской

<http://www.memo.ru/hr/refugees/laws/Chapter3.htm>

28 ноября 1991 года № 1948-1

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

## ЗАКОН О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*{В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1; Федерального закона от 06.02.95 № 13-ФЗ.}*

Гражданство есть устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Настоящий Закон призван обеспечить осуществление норм и принципов международного права и Конституции Российской Федерации, относящихся к гражданству и правам человека, создание наиболее благоприятных правовых условий для каждого гражданина Российской Федерации, защиту и покровительство Российской Федерации гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами.

### Глава I. Общие положения

#### Статья 1.

Право на гражданство

1. В Российской Федерации каждый человек имеет право на гражданство.
2. В Российской Федерации никто не может быть лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.
3. Гражданин Российской Федерации не может быть выдан другому государству иначе как на основании закона или международного договора Российской Федерации.

#### Статья 2.

Гражданство Российской Федерации и гражданство республик в составе Российской Федерации

1. Гражданами Российской Федерации являются лица, приобретшие гражданство Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом. Гражданство Российской Федерации является равным независимо от оснований его приобретения.
2. Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории республики в составе Российской Федерации, являются одновременно гражданами этой республики.

#### Статья 3.

Двойное гражданство

1. За лицом, состоящим в гражданстве Российской Федерации, не признается принадлежность к гражданству другого государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].
2. Гражданину Российской Федерации может быть разрешено по его ходатайству иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий договор Российской Федерации.
3. Граждане Российской Федерации, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании быть ограничены в правах, уклоняться от выполнения обязанностей или освобождаться от ответственности, вытекающих из гражданства Российской Федерации.

#### Статья 4.

Сохранение гражданства Российской Федерации лицами, проживающими за пределами Российской Федерации

Проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства.

#### Статья 5.

Защита и покровительство граждан Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации

1. Граждане Российской Федерации за пределами Российской Федерации пользуются защитой и покровительством Российской Федерации.

2. Государственные органы Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, их должностные лица обязаны содействовать тому, чтобы гражданам Российской Федерации была обеспечена возможность в полном объеме пользоваться всеми правами, установленными законодательством государства их пребывания, международными договорами Российской Федерации, международными обычаями, защищать их права и охраняемые законом интересы, а при необходимости принимать меры для восстановления нарушенных прав граждан Российской Федерации.

#### Статья 6.

Гражданство Российской Федерации и брак

1. Заключение или расторжение брака гражданином Российской Федерации с лицом, не принадлежащим к гражданству Российской Федерации, не влечет за собой изменения гражданства.

2. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменения гражданства другого супруга.

3. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных детей.

#### Статья 7.

Сокращение безгражданства

Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства и не препятствует приобретению ими иного гражданства.

#### Статья 8.

Почетное гражданство Российской Федерации

1. Лицу, не являющемуся гражданином Российской Федерации, имеющему выдающиеся заслуги перед Российской Федерацией или мировым сообществом, может быть с его согласия предоставлено почетное гражданство Российской Федерации.

2. Почетные граждане Российской Федерации пользуются правами граждан Российской Федерации в соответствии с Положением о почетном гражданстве Российской Федерации.

#### Статья 9.

Применение международных договоров

1. При решении вопросов гражданства наряду с настоящим Законом подлежат применению международные договоры Российской Федерации, регулирующие эти вопросы.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила этого договора.

#### Статья 10.

Документы, подтверждающие гражданство Российской Федерации

Документами, подтверждающими гражданство Российской Федерации, являются удостоверение личности гражданина Российской Федерации или паспорт гражданина Российской Федерации, а до их получения — свидетельство о рождении или иной документ, содержащий указание на гражданство лица.

#### Статья 11.

Терминология

Если настоящим Законом не устанавливается иное, то указанные ниже термины означают в настоящем Законе следующее:

- а) иное гражданство — гражданство другого государства;
- б) иностранный гражданин — лицо, обладающее гражданством иностранного государства и не имеющее гражданства Российской Федерации;
- в) лицо без гражданства — лицо, не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству другого государства;
- г) полномочные органы — государственные органы и учреждения, указанные в статье 32 настоящего Закона.

## Глава II. Приобретение гражданства Российской Федерации

### Статья 12.

Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации

1. Гражданство Российской Федерации приобретается:

- а) в результате его признания;
- б) по рождению;
- в) в порядке его регистрации;
- г) в результате приема в гражданство;
- д) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- е) путем выбора гражданства (оптации) при изменении государственной принадлежности территории и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами Российской Федерации;
- ж) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом.

2. При определении принадлежности к гражданству Российской Федерации применяются акты законодательства Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, бывшего СССР или существовавшего до 7 ноября (25 октября) 1917 года Российского государства, действовавшие на момент наступления обстоятельств, с которыми связывается принадлежность лица к гражданству Российской Федерации.

#### Статья 13.

Признание гражданства Российской Федерации

1. Гражданами Российской Федерации признаются все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории Российской Федерации на день вступления в силу настоящего Закона, если в течение одного года после этого дня они не заявят о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации.

2. Лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению, если родились на территории Российской Федерации или если хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином СССР и постоянно проживал на территории Российской Федерации. Под территорией Российской Федерации в данном случае понимается территория Российской Федерации по состоянию на дату их рождения.

#### Статья 14.

Гражданство детей, родители которых являются гражданами Российской Федерации  
Ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Российской Федерации, является гражданином Российской Федерации независимо от места рождения.

#### Статья 15.

Гражданство детей, один из родителей которых является гражданином Российской Федерации  
1. Если один из родителей ребенка на момент его рождения состоит в гражданстве Российской Федерации, а другой является лицом без гражданства, ребенок является гражданином Российской Федерации независимо от места рождения.

2. При различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребенка состоит в гражданстве Российской Федерации, а другой имеет иное гражданство, вопрос о гражданстве ребенка независимо от места его рождения определяется письменным соглашением родителей. При отсутствии такого соглашения ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если он родился на территории Российской Федерации либо если иначе он стал бы лицом без гражданства.

#### Статья 16.

Гражданство детей, родители которых неизвестны

Находящийся на территории Российской Федерации ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Российской Федерации. В случае обнаружения хотя бы одного из родителей, опекуна или попечителя гражданство этого ребенка может измениться согласно настоящему Закону.

#### Статья 17.

Гражданство детей, родители которых не состоят в гражданстве Российской Федерации

1. Ребенок, родившийся на территории Российской Федерации у родителей, состоящих в гражданстве других государств, является гражданином Российской Федерации, если эти государства не предоставляют ему своего гражданства [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

2. Ребенок, родившийся на территории Российской Федерации от лиц без гражданства, является гражданином Российской Федерации.

#### Статья 18.

Приобретение гражданства в порядке регистрации

В порядке регистрации гражданство Российской Федерации приобретают:

- а) лица, у которых супруг либо родственник по прямой восходящей линии является гражданином Российской Федерации;
- б) лица, у которых на момент рождения хотя бы один из родителей был гражданином Российской Федерации, но которые приобрели иное гражданство по рождению, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста;
- в) дети бывших граждан Российской Федерации, родившиеся после прекращения у родителей гражданства Российской Федерации, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста;
- г) граждане бывшего СССР, проживающие на территориях государств, входящих в состав бывшего СССР, а также прибывшие для проживания на территорию Российской Федерации после 6 февраля 1992 года, если они до 31 декабря 2000 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации [*В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1; Федерального закона от 06.02.95 № 13-ФЗ*] {*Постановлением Конституционного Суда РФ от 16.05.96 № 12-П пункт «г» статьи 18 признан не соответствующим Конституции РФ в части, распространяющей правило о приобретении гражданства РФ путем регистрации на лиц, которые: — родились на территории, входившей на момент их рождения в состав территории Российской Федерации; — являлись гражданами бывшего СССР; — не изъявляли свободно своего желания прекратить принадлежность к гражданству Российской Федерации; — выехали ранее на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, но в пределах бывшего СССР; — не являются гражданами других государств, входивших в состав бывшего СССР; — и впоследствии вернулись на постоянное жительство в пределы Российской Федерации.*};
- д) лица без гражданства, на день вступления в силу настоящего Закона постоянно проживающие на территории Российской Федерации или других республик, непосредственно входивших в состав бывшего СССР по состоянию на 1 сентября 1991 года, если в течение одного года после вступления в силу настоящего Закона заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации;
- е) иностранные граждане и лица без гражданства независимо от их места жительства, если они сами или хотя бы один из их родственников по прямой восходящей линии состояли в российском гражданстве (подданстве) по рождению и если они в течение одного года после вступления в силу настоящего Закона заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации.

#### Статья 19.

Прием в гражданство Российской Федерации

1. Дееспособное лицо, достигшее 18-летнего возраста и не состоящее в гражданстве Российской Федерации, может ходатайствовать о приеме в гражданство Российской Федерации независимо от происхождения, социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений.

2. Обычным условием приема в гражданство Российской Федерации является постоянное проживание на территории Российской Федерации: для иностранных граждан и лиц без гражданства — всего пять лет или три года непрерывно непосредственно перед обращением с ходатайством; для беженцев, признаваемых таковыми законом Российской Федерации, договором Российской Федерации, указанные сроки сокращаются вдвое. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации для учебы или лечения не более, чем на три месяца.

3. Обстоятельствами, облегчающими прием в гражданство Российской Федерации, то есть дающими право на сокращение вплоть до снятия требований части второй настоящей статьи, являются:

- а) состояние в гражданстве бывшего СССР в прошлом;
- б) усыновление ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации;
- в) наличие высоких достижений в области науки, техники и культуры, а также обладание профессией или квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

- г) наличие заслуг перед народами, объединенными в Российской Федерации, в возрождении Российской Федерации, в осуществлении общечеловеческих идеалов и ценностей;
  - д) получение убежища на территории Российской Федерации.
  - е) состояние в прошлом лица или хотя бы одного из его родственников по прямой восходящей линии в российском гражданстве (подданстве) по рождению [пп. е) введен Законом РФ от 17.06.93 № 5206-1].
4. Отклоняются ходатайства о приеме в гражданство Российской Федерации лиц, которые:
- а) выступают за насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;
  - б) состоят в партиях и других организациях, деятельность которых несовместима с конституционными принципами Российской Федерации;
  - в) осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам Российской Федерации.
5. Положения части четвертой настоящей статьи распространяются также на лиц, указанных в статье 18 и части третьей статьи 20 настоящего Закона.

#### Статья 20.

Восстановление в гражданстве Российской Федерации

1. В гражданстве Российской Федерации восстанавливаются в порядке регистрации:

- а) лица, у которых гражданство Российской Федерации прекратилось в связи с усыновлением, установлением опеки или попечительства;
- б) лица, у которых гражданство Российской Федерации прекратилось в связи с изменением гражданства родителей, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста.

2. Бывшие граждане РСФСР, лишённые гражданства или утратившие его без их свободного волеизъявления, считаются восстановленными в гражданстве Российской Федерации [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

3. Лицу, ранее состоявшему в гражданстве Российской Федерации и на которое не распространяется действие частей первой и второй настоящей статьи, гражданство Российской Федерации может быть восстановлено по его ходатайству.

#### Статья 21.

Выбор гражданства при изменении границы Российской Федерации

При изменении границы Российской Федерации в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, лица, проживающие на территории, изменившей государственную принадлежность, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и в сроки, определяемые международным договором Российской Федерации.

### Глава III. Прекращение гражданства Российской Федерации

#### Статья 22.

Основания прекращения гражданства Российской Федерации

1. Гражданство Российской Федерации прекращается:

- а) вследствие выхода из гражданства;
- б) вследствие отмены решения о приеме в гражданство;
- в) путем выбора гражданства (оптации) при изменении государственной принадлежности территории и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами Российской Федерации;
- г) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом.

2. Прекращение гражданства Российской Федерации влечет за собой прекращение гражданства республик в составе Российской Федерации.

#### Статья 23.

Выход из гражданства Российской Федерации

1. Выход из гражданства Российской Федерации может иметь место:

- а) по ходатайству гражданина в порядке, установленном настоящим Законом;
- б) в порядке регистрации, если у лица, заявившего о намерении выйти из гражданства Российской Федерации, хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеет иное гражданство, либо если лицо выехало на постоянное жительство в другое государство в установленном законом порядке — при условии, что отсутствуют препятствия,

предусмотренные частями второй и третьей настоящей статьи [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

2. Ходатайство о выходе из гражданства Российской Федерации может быть отклонено, если гражданин проживает или намеревается поселиться в стране, не связанной с Российской Федерации договорными обязательствами о правовой помощи, но имеет либо имущественные обязательства перед физическими или юридическими лицами Российской Федерации, либо неисполненные обязанности перед государством, вытекающие из оснований, определяемых законом Российской Федерации.

3. Выход из гражданства Российской Федерации не допускается:

- а) после получения повестки о призыве на срочную военную или альтернативную службу и до ее окончания;
- б) если гражданин, ходатайствующий о выходе из гражданства Российской Федерации, привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.

4. Отклонение ходатайства о выходе из гражданства Российской Федерации или отказ в регистрации выхода из гражданства Российской Федерации должны быть мотивированы полномочными органами.

#### Статья 24.

Отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации

1. Решение о приеме в гражданство Российской Федерации отменяется в отношении лица, которое приобрело гражданство Российской Федерации на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов. Факт представления заведомо ложных сведений и фальшивых документов устанавливается в судебном порядке. Отмена решений о приеме в гражданство не освобождает данное лицо от установленной законом ответственности.

2. Отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации не распространяется на супруга и детей лица, указанного в части первой настоящей статьи, приобретших гражданство Российской Федерации вместе с ним, если не будет доказана их осведомленность о том, что гражданство Российской Федерации было приобретено незаконным путем.

3. Отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации возможна в течение пяти лет после приема.

Глава IV. Гражданство детей и гражданство родителей, опекунов и попечителей. Гражданство недееспособных лиц

#### Статья 25.

Гражданство детей и гражданство родителей (общие положения)

1. Гражданство детей в возрасте до 14 лет следует гражданству родителей.

2. Гражданство детей в возрасте от 14 до 18 лет изменяется при наличии их согласия.

3. Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав. На изменение гражданства детей не требуется согласия родителей, лишенных родительских прав.

#### Статья 26.

Гражданство детей при изменении гражданства обоих родителей или единственного родителя

1. Если оба родителя или единственный родитель приобретают гражданство Российской Федерации или у них прекращается гражданство Российской Федерации, то соответственно изменяется гражданство детей.

2. Если оба родителя или единственный родитель проживающего на территории Российской Федерации ребенка, над которым установлена опека или попечительство граждан Российской Федерации, выходят из гражданства Российской Федерации и при этом не участвуют в воспитании этого ребенка, то ребенок по заявлению родителей, опекуна или попечителя сохраняет гражданство Российской Федерации.

#### Статья 27.

Гражданство детей при приобретении гражданства Российской Федерации одним из родителей  
Если один из родителей, не имеющих гражданства Российской Федерации, приобретает его, то ребенку предоставляется гражданство Российской Федерации по ходатайству родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации, и при наличии письменного согласия другого родителя.

#### Статья 28.

Гражданство детей при прекращении гражданства Российской Федерации у одного из родителей

Если гражданство Российской Федерации у одного из родителей прекращается, а другой остается гражданином Российской Федерации, то ребенок сохраняет гражданство Российской Федерации. По ходатайству родителя, гражданство которого прекращается, и с письменного согласия родителя, остающегося гражданином Российской Федерации, гражданство Российской Федерации у ребенка прекращается при условии, что ему будет предоставлено иное гражданство.

#### Статья 29.

Гражданство детей при усыновлении

1. Ребенок, являющийся гражданином Российской Федерации, при усыновлении его лицами, не состоящими в гражданстве Российской Федерации, сохраняет гражданство Российской Федерации. Если усыновители или один из усыновителей имеют иное гражданство, то по их ходатайству гражданство Российской Федерации у усыновленного ребенка прекращается при условии, что ему будет предоставлено иное гражданство.

2. Ребенок, не являющийся гражданином Российской Федерации, в случае усыновления его гражданином Российской Федерации или супругами — гражданами Российской Федерации, становится гражданином Российской Федерации.

3. Ребенок, не являющийся гражданином Российской Федерации, в случае усыновления его супругами, один из которых состоит в гражданстве Российской Федерации, а другой является лицом без гражданства, становится гражданином Российской Федерации.

4. Ребенок, не являющийся гражданином Российской Федерации, в случае усыновления его супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой состоит в ином гражданстве, становится гражданином Российской Федерации по соглашению усыновителей. При отсутствии такого соглашения ребенок становится гражданином Российской Федерации, если он проживает на территории Российской Федерации или если в ином случае он остается либо становится лицом без гражданства.

#### Статья 30.

Гражданство недееспособных лиц и гражданство опекунов

Гражданство недееспособного лица следует гражданству опекуна [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

#### Статья 31.

Споры о гражданстве детей и недееспособных лиц

Споры между родителями, опекуном или попечителем о гражданстве детей и недееспособных лиц рассматриваются в судебном порядке исходя из интересов ребенка или недееспособного лица [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

Глава V. Государственные органы Российской Федерации, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, и их полномочия

#### Статья 32.

Государственные органы Российской Федерации, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации

Государственными органами, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации, являются:

Президент Российской Федерации;

Комиссия по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации;

Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Министерство иностранных дел Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации.

#### Статья 33.

Полномочия Президента Российской Федерации по делам о гражданстве

1. Президент Российской Федерации принимает решения по вопросам:

- а) приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, граждан бывшего СССР и лиц без гражданства, на которых не распространяется действие статей 13 и 18 настоящего Закона [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1];
- б) восстановления в гражданстве Российской Федерации лиц, на которых не распространяется действие частей первой и второй статьи 20 настоящего Закона;

- в) разрешения на выход из гражданства Российской Федерации лиц, на которых не распространяется действие пункта «б» части первой статьи 23 настоящего Закона;
- г) разрешения гражданину Российской Федерации иметь одновременно гражданство другого государства;
- д) отмены решения о приеме в гражданство Российской Федерации;
- е) предоставления почетного гражданства Российской Федерации.

Лицо не может быть лишено почетного гражданства Российской Федерации без согласия Верховного Совета Российской Федерации.

2. Для предварительного рассмотрения вопросов гражданства, указанных в настоящей статье, Президент Российской Федерации образует Комиссию по вопросам гражданства.

3. В осуществление предусмотренных настоящим Законом полномочий Президент Российской Федерации издает указы.

#### Статья 34.

Полномочия Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации

1. Комиссия вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации предложения по каждому ходатайству и представлению по вопросам гражданства. Предложения Комиссии оформляются протоколом и подписываются всеми ее членами, участвовавшими в заседании.

2. При рассмотрении ходатайств и представлений по вопросам гражданства Комиссия всесторонне оценивает доводы заявителя, содержание представления, заключение государственных органов и общественных организаций по ходатайствам, иные документы и надлежащим образом оформленные свидетельские показания. При рассмотрении вопросов гражданства, затрагивающих интересы республики в составе Российской Федерации, Комиссия учитывает мнение компетентных органов этой республики. Комиссия вправе истребовать по вопросу, находящемуся на ее рассмотрении, документы и материалы государственных органов, которые представляют необходимую информацию в установленный Комиссией срок [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

#### Статья 35.

Полномочия Министерства внутренних дел Российской Федерации

1. Министерство внутренних дел Российской Федерации и наделенные соответствующей компетенцией подведомственные ему органы:

- а) принимают от лиц, проживающих на территории Российской Федерации, заявления и ходатайства по вопросам гражданства Российской Федерации [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1];
- б) проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации;
- в) направляют ходатайства по вопросам гражданства вместе с соответствующими документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации;
- г) определяют принадлежность лиц, проживающих на территории Российской Федерации, к гражданству Российской Федерации [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1];
- д) по заявлениям заинтересованных лиц, проживающих на территории Российской Федерации, осуществляют регистрацию приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации в предусмотренных настоящим Законом случаях [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

2. Распределение компетенции по вопросам гражданства Российской Федерации внутри системы органов внутренних дел Российской Федерации устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации.

#### Статья 36.

Полномочия Министерства иностранных дел Российской Федерации, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации

1. Министерство иностранных дел Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации:

- а) принимают от лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, заявления и ходатайства по вопросам гражданства Российской Федерации;
- б) проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации;



- в) направляют ходатайства по вопросам гражданства вместе с соответствующими документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации;
- г) определяют принадлежность лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, к гражданству Российской Федерации;
- д) ведут учет граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации;
- е) по заявлениям заинтересованных лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, осуществляют регистрацию приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации в предусмотренных настоящим Законом случаях [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

2. По договору между Российской Федерации и другим государством полномочия, указанные в части первой настоящей статьи, могут осуществляться дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями этого государства.

## Глава VI. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации

### Статья 37.

Порядок подачи заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации

1. Заявления о регистрации изменения гражданства подаются в органы внутренних дел Российской Федерации по месту жительства заявителя, а лицами, проживающими за пределами Российской Федерации, в соответствующие дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

2. Ходатайства по вопросам гражданства подаются на имя Президента Российской Федерации через органы внутренних дел по месту жительства заявителя, а лицами, проживающими за пределами Российской Федерации, через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

### Статья 38.

Форма заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации

1. Заявления и ходатайства по вопросам гражданства подаются в письменном виде. Согласие заинтересованных лиц на приобретение, прекращение, сохранение или изменение гражданства должно иметь письменную форму. Подпись под этим документом удостоверяется нотариально. Подписи граждан Российской Федерации, проживающих за ее пределами, могут удостоверяться дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации.

2. Если заявитель не может подписать заявление или ходатайство по неграмотности или в силу своих физических недостатков, оно по его просьбе подписывается другим лицом, о чем делается соответствующая нотариальная запись. За пределами Российской Федерации такая запись в заявлении или ходатайстве делается дипломатическим представительством и консульским учреждением Российской Федерации.

### Статья 39.

Порядок оформления заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации

1. Оформление заявления или ходатайства по вопросам гражданства Российской Федерации производится органом внутренних дел Российской Федерации по месту жительства при личном обращении заявителя, а если заявитель проживает за пределами Российской Федерации — соответствующим дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

2. При наличии надлежащим образом оформленных документов, удостоверяющих невозможность личного обращения заявителя, орган внутренних дел, дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации обязаны оформить материалы о гражданстве по заявлению или ходатайству, переданному через другое лицо либо направленному по почте. В этом случае подпись под заявлением или ходатайством должна быть удостоверена нотариально.

3. При подаче заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации уплачивается государственная пошлина, размер которой устанавливается законом Российской Федерации. Малообеспеченные лица освобождаются полностью или частично от уплаты государственной пошлины в порядке, установленном законом Российской Федерации.

### Статья 40.

Заключения и представления по ходатайствам о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации

1. Орган внутренних дел Российской Федерации либо дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации выносит по ходатайству о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации свое мотивированное заключение, а в необходимых случаях составляет представление.

2. Заключения и представления по вопросам гражданства Российской Федерации и другие необходимые документы направляются в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации.

#### Статья 41.

Сроки подачи и рассмотрения заявлений и ходатайств по вопросам гражданства Российской Федерации

1. Срок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства не должен превышать шести месяцев, а ходатайств — девяти месяцев.

2. Срок подачи заявления по вопросам гражданства Российской Федерации, пропущенный по уважительным причинам, может быть по просьбе заявителя восстановлен Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации.

#### Статья 42.

Дата приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации считается приобретенным или прекращенным со дня принятия решения полномочным органом или издания указа Президента Российской Федерации [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

Глава VII. Исполнение решений по делам о гражданстве Российской Федерации

#### Статья 43.

Органы, исполняющие решения по делам о гражданстве Российской Федерации

Исполнение решений по делам о гражданстве в отношении лиц, проживающих на территории Российской Федерации, возлагается на Министерство внутренних дел Российской Федерации и его соответствующие органы, а в отношении лиц, проживающих за пределами Российской Федерации, на Министерство иностранных дел Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации [В ред. Закона РФ от 17.06.93 № 5206-1].

#### Статья 44.

Выдача документов, удостоверяющих приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации

1. Лицам, которые приобрели в установленном порядке гражданство Российской Федерации, органами внутренних дел Российской Федерации выдаются удостоверения личности гражданина Российской Федерации, а дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации — паспорта гражданина Российской Федерации. В документах детей, не достигших 16 лет, делается запись об их принадлежности к гражданству Российской Федерации.

2. Проживающим на территории Российской Федерации лицам, у которых гражданство Российской Федерации прекращено и которые при этом не состоят в гражданстве другого государства, органами внутренних дел Российской Федерации выдаются виды на жительство для лиц без гражданства.

#### Статья 45.

Контроль за исполнением решения по вопросам гражданства Российской Федерации

Контроль за исполнением решений по вопросам гражданства Российской Федерации осуществляется Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации, а также другими полномочными органами в соответствии с их компетенцией.

Глава VIII. Обжалование решений по вопросам гражданства Российской Федерации

#### Статья 46.

Обжалование отказа в регистрации изменения гражданства и решений о принадлежности к гражданству Российской Федерации

Решения полномочного органа об отказе в регистрации приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации либо о принадлежности к гражданству Российской Федерации могут быть обжалованы в месячный срок в суд.

#### Статья 47.

Обжалование действий должностных лиц по вопросам гражданства Российской Федерации  
Отказ в приеме заявлений и ходатайств по вопросам гражданства, нарушение сроков рассмотрения заявлений и ходатайств, а также другие действия должностных лиц полномочных органов, нарушающие порядок рассмотрения дел о гражданстве и порядок исполнения решений по вопросам гражданства Российской Федерации, могут быть обжалованы в установленном порядке вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо в суд. Лица, постоянно проживающие за пределами Российской Федерации, обжалуют неправомерные действия должностных лиц дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации в Московский городской суд.

### Глава XI. Заключительные и переходные положения

#### Статья 48.

Вступление Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его опубликования.

#### Статья 49.

Применение на территории Российской Федерации законодательства бывшего СССР по вопросам гражданства

1. Со дня вступления в силу настоящего Закона на территории Российской Федерации прекращается действие тех положений Закона СССР «О гражданстве СССР» и Постановления Верховного Совета СССР от 23 мая 1990 года «О порядке введения в действие Закона СССР «О гражданстве СССР», а также других нормативных актов СССР, которые противоречат настоящему Закону Российской Федерации.

2. Международные договоры бывшего СССР по вопросам гражданства применяются на территории Российской Федерации.

#### Статья 50.

Приведение нормативных актов в соответствие с настоящим Законом и начало регистрации граждан Российской Федерации

1. Правительство Российской Федерации обеспечивает приведение подзаконных актов, изданных Правительством Российской Федерации, министерствами, государственными комитетами и ведомствами Российской Федерации, в соответствии с настоящим Законом.

2. Верховные Советы республик в составе Российской Федерации приводят законодательство этих республик в соответствие с настоящим Законом.

3. Регистрация граждан Российской Федерации и выдача соответствующих документов начинаются с 1 марта 1992 года.

#### Статья 51.

Действительность документов, выданных в соответствии с ранее действовавшим законодательством о гражданстве

Документы, выданные в соответствии с ранее действовавшим законодательством о гражданстве, сохраняют свою юридическую силу, если они надлежащим образом оформлены и считаются действительными на день вступления в силу настоящего Закона.

other sites:

<http://www.akdi.ru/gd/proekt/086205GD.SHTM>

<http://www.uvd.lipetsk.ru/cp-1251/grazd.htm>

<http://www.whiteworld.ru/rubriki/000122/000/01062106.htm>

[http://www.ufacom.ru/~grp/zak\\_gr.html](http://www.ufacom.ru/~grp/zak_gr.html)

<http://www.ist.ru/VP/LIB024/z04682.htm>

<http://www.duma-sps.ru/laws/Komitet/05/008/>

<http://www.hro.org/docs/expert/citizen.htm>

<http://www.garant.e-burg.ru/legal/?event=message5.ini>

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О гражданстве Российской Федерации",  
внесенный Президентом Российской Федерации

Комитет Государственной Думы по государственному строительству рассмотрел проект федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", внесенный Президентом Российской Федерации, и установил следующее:

Вопросы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации регулируются в настоящее время Законом Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" (28 ноября 1991 года № 1948-1) В Закон неоднократно вносились изменения и дополнения (17.06.93 г., 18.01.95 г.), однако до сих пор в нем остаются нормы, которые не соответствуют Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года.

Представленный законопроект решает задачу обеспечения конституционного регулирования вопросов гражданства с учетом положений Концепции национальной безопасности Российской Федерации, необходимости сбалансированности интересов личности, общества и государства, создания единого правового пространства, недискриминации, повсеместной защиты прав и свобод человека и гражданина, стабилизации общественно-политической, обстановки в стране, защиты прав и интересов российских граждан за пределами Российской Федерации. Кроме того, законопроект направлен на приведение национального законодательства в соответствие с подписанной Россией в 1997 году Европейской конвенцией о гражданстве, и существенно отличается от действующего Закона "О гражданстве Российской Федерации".

В частности, во избежание декларативности в законопроекте отсутствуют преамбула. Как не применяемые на практике исключены положения действующего Закона о почетном гражданстве.

Принципиально новым является введение понятий "общего" и "упрощенного" порядка рассмотрения вопросов гражданства и конституционное положение о гражданстве Российской Федерации как о едином и равном независимо от оснований его приобретения.

Положение о российском гражданстве как о едином и равном утверждает важный принцип единого и равного гражданства в рамках Федерации и снимает разночтения между статьей 2 действующего Закона и соответствующими статьями Конституции Российской Федерации.

Предлагается ввести новую норму - отказ от иного гражданства при приобретении российского гражданства. Данная норма отвечает принципу устойчивой правовой связи лица с государством и согласуется с широко распространенной законодательной и правоприменительной практикой других государств. Это требование не исключает возможности приобретения гражданином Российской Федерации в дальнейшем иного гражданства согласно статье 62 Конституции Российской Федерации. Данное положение отчасти устраняет существующую в настоящее время коллизию с законами о гражданстве государств участников Содружества Независимых Государств и открывает перспективу дальнейшего сближения национальных законодательств путем заключения международных договоров.

Законопроект отвечает требованиям современной юридической техники, однако отдельные положения и формулировки нуждаются в редакционной доработке и уточнении (например, часть 2 статьи 2, пункт "а" статьи 16, статьи 24, 30-33). Указанные недостатки могут быть устранены при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении.

На основании изложенного. Комитет Государственной Думы по государственному строительству рекомендует принять в первом чтении проект федерального закона "О гражданстве Российской Федерации", внесенный Президентом Российской Федерации.

Председатель Комитета

[А.И.Лукьянов](#)

## **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Статья 1. Внести в Закон Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 6, ст.243; 1993, N 29, ст.1112; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 7, ст.496) следующие изменения и дополнения: 1. Части вторую и третью статьи 1 изложить в следующей редакции: "2. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. 3. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству.". 2. Статью 3 изложить в следующей редакции: "Статья 3. Гражданство Российской Федерации и гражданство иностранного государства 1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства, то есть двойное гражданство, в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. 2. Граждане Российской Федерации, имеющие также иное гражданство, на этом основании не могут быть ограничены в правах и свободах и не освобождаются от обязанностей, вытекающих из гражданства Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации. 3. Принадлежность лица к гражданству иностранного государства не является препятствием для его обращения о приобретении гражданства Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом. 4. За лицом, состоящим в гражданстве Российской Федерации, не признается принадлежность к гражданству другого государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.". 3. Статью 5 изложить в следующей редакции: "Статья 5. Защита и покровительство граждан Российской Федерации, находящихся за ее пределами 1. Гражданам Российской Федерации за ее пределами гарантированы защита и покровительство Российской Федерации. 2. Гражданин Российской Федерации, имеющий одновременно гражданство иностранного государства и пребывающий на территории этого государства, пользуется защитой и покровительством Российской Федерации в пределах, допускаемых нормами международного права, и в соответствии с международными договорами Российской Федерации и этого иностранного государства. 3. Федеральные органы государственной власти, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, их должностные лица содействуют обеспечению возможности гражданам Российской Федерации в полном объеме пользоваться всеми правами, установленными законодательством государства их пребывания, международными договорами Российской Федерации, международными обычаями, защищают их права и охраняемые законом интересы, а при необходимости принимают меры для восстановления нарушенных прав граждан Российской Федерации.". 4. В статье 9: название статьи изложить в следующей редакции: "Статья 9. Применение нормативных правовых актов по вопросам гражданства Российской Федерации"; дополнить статью частью третьей следующего содержания: "3. При определении принадлежности лица к гражданству бывшего СССР, РСФСР или Российской Федерации применяются акты законодательства бывшего СССР, РСФСР или Российской Федерации, международные договоры бывшего СССР, Российской Федерации, действовавшие на момент наступления обстоятельств, с которыми связывается принадлежность лица к гражданству.". 5. Статью 11 изложить в следующей редакции: "Статья 11. Основные термины Для целей настоящего Закона применяемые термины означают: а) "иное гражданство" - гражданство иностранного государства; б) "иностраный гражданин" - лицо, обладающее гражданством или подданством иностранного государства и не имеющие гражданства Российской Федерации; в) "лицо без гражданства" - лицо, не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеющее доказательств принадлежности к гражданству или подданству иностранного государства; г) "полномочные органы" - государственные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации, указанные в статье 32 настоящего Закона; д) "бывший гражданин РСФСР" - лицо, состоявшее в гражданстве РСФСР по рождению либо приобретшее гражданство РСФСР в связи с постоянным проживанием на территории РСФСР или по иным основаниям. Под территорией РСФСР в целях настоящего Закона понимается соответствующая территория по состоянию на дату рождения или на время постоянного проживания, а для лиц, родившихся ранее 30 декабря 1922 года - территория РСФСР по состоянию на 30 декабря 1922 года.". 6. Из статьи 12 часть вторую исключить. 7. Часть вторую статьи 13 изложить в следующей редакции: "2. Лица, состоявшие в гражданстве РСФСР по рождению, признаются гражданами Российской Федерации, если они выехали на жительство за пределы Российской Федерации до

вступления в силу настоящего Закона, не изъявили свободно своего желания прекратить принадлежность к гражданству Российской Федерации, не являются гражданами других государств и вернулись на постоянное жительство в Российской Федерации после вступления в силу настоящего Закона. Лица, имевшие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшимися в гражданстве РСФСР по рождению, если родились на территории РСФСР или если хотя бы один из родителей на дату рождения лица был гражданином СССР и постоянно проживал на территории РСФСР." 8. В статью 14 после слов "является гражданином Российской Федерации" включить слова "по рождению". 9. В часть первую статьи 15 после слов "является гражданином Российской Федерации" включить слова "по рождению". 10. Статью 17 изложить в следующей редакции: "Статья 17. Гражданство детей, родители которых не состоят в гражданстве Российской Федерации 1. Ребенок, родившийся на территории Российской Федерации у родителей, имеющих иное гражданство и постоянно проживающих на территории Российской Федерации, является гражданином Российской Федерации по рождению, если государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему своего гражданства. 2. Ребенок, родившийся на территории Российской Федерации у родителей, являющихся лицами без гражданства, является гражданином Российской Федерации по рождению.". 11. В статье 18: пункт "а" изложить в следующей редакции: "а) лица, у которых родственников по прямой восходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка) являлся или является гражданином Российской Федерации;"; в пункте "в" слова "дети бывших граждан Российской Федерации" заменить словом "лица"; пункт "г" изложить в следующей редакции: "г) лица, имевшие гражданство бывшего СССР, проживающие на территориях государств, входивших в состав бывшего СССР, включая Российскую Федерацию, если они не приобретали иного гражданства и до 31 декабря 2000 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации;"; дополнить статью пунктами "ж" и "з" следующего содержания: "ж) лица, имевшие гражданство бывшего СССР и одновременно гражданство РСФСР, проживающие за пределами Российской Федерации, если они до 31 декабря 2000 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации; з) дети в возрасте до 18 лет, один из родителей которых или единственный родитель состоит в гражданстве Российской Федерации, по совместному заявлению родителей или единственного родителя.". 12. Статью 19 изложить в следующей редакции: "Статья 19. Прием в гражданство Российской Федерации 1. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие 18 лет и обладающие дееспособностью, могут ходатайствовать о приеме в гражданство Российской Федерации независимо от происхождения, социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений. 2. Условием приема в гражданство Российской Федерации является постоянное проживание лица на территории Российской Федерации в течение пяти лет всего или трех лет непрерывно непосредственно перед обращением с ходатайством. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца ежегодно. 3. Обстоятельствами, облегчающими прием в гражданство Российской Федерации, то есть дающими право на сокращение сроков постоянного проживания, установленных частью второй настоящей статьи, или на снятие требования о постоянном проживании в Российской Федерации, являются: а) состояние в гражданстве бывшего СССР в прошлом; б) наличие супруга либо ребенка, в том числе усыновленного, являющегося гражданином Российской Федерации; в) наличие высоких достижений в области науки, техники и культуры, а также обладание профессией или квалификацией, представляющей интерес для Российской Федерации; г) наличие заслуг в развитии и укреплении Российской Федерации; д) получение политического убежища на территории Российской Федерации; е) наличие в прошлом лица или хотя бы у одного из его родственников по прямой восходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка) гражданства РСФСР или Российской Федерации по рождению. 4. Отклоняются ходатайства о приеме в гражданство Российской Федерации лиц, которые: а) выступают за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, состоят (состояли) в партиях или общественных объединениях, прибегающих в своей деятельности к актам терроризма; б) в течение трех лет, предшествовавших обращению с ходатайством, выдворялись из Российской Федерации в соответствии с федеральным законом; в) сообщили о себе ложные сведения или представили недействительные документы. 5. Не принимаются к рассмотрению ходатайства о приеме в гражданство Российской Федерации лиц: а) которые осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до отбытия срока наказания); б) в отношении которых возбуждены уголовные дела

правоохранительными органами Российской Федерации либо иностранных государств (до окончания производства по делу). 6. Положения частей четвертой и пятой настоящей статьи распространяются также на лиц, указанных в статье 18, частях первой и третьей статьи 20 настоящего Закона.". 13. В пункте "б" части первой статьи 22 слова "о приеме в гражданство" заменить словами "о предоставлении гражданства". 14. В статье 23: пункт "б" части первой изложить в следующей редакции: "б) по заявлению в порядке регистрации, если у лица, заявившего о намерении выйти из гражданства Российской Федерации, хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеет иное гражданство, либо по совместному заявлению родителей лица, не достигшие 18 лет, если один из них является иностранным гражданином, либо если лицо выехало на жительство в другое государство в установленном федеральным законом порядке, - при условии, что отсутствуют препятствия, предусмотренные частями второй и третьей настоящей статьи."; часть вторую изложить в следующей редакции: "2. Ходатайство о выходе из гражданства Российской Федерации может быть отклонено, если гражданин имеет имущественные обязательства перед физическими или юридическими лицами Российской Федерации либо неисполненные обязанности перед государством, установленные федеральными законами.". 15. Статью 24 изложить в следующей редакции: "Статья 24. Отмена решения о предоставлении гражданства Российской Федерации 1. Решение о предоставлении гражданства Российской Федерации отменяется в отношении лица, которое приобрело гражданство Российской Федерации на основании заведомо ложных сведений или недействительных документов. Факт представления заведомо ложных сведений или недействительных документов устанавливается в судебном порядке. 2. В случае принятия решения о предоставлении гражданства Российской Федерации на основании заведомо ложных сведений или недействительных документов это решение подлежит отмене органом, принявшим решение, или вышестоящим органом, ведающим делами о гражданстве. При принятии аналогичного решения о приеме в гражданство Российской Федерации на основании статьи 19 настоящего Закона это решение подлежит отмене Президентом Российской Федерации. Отмена решения о предоставлении гражданства Российской Федерации не освобождает данное лицо от установленной федеральным законом ответственности. 3. Отмена решения о предоставлении гражданства Российской Федерации не распространяется на супруга и детей лица, указанного в части первой настоящей статьи, приобретших гражданство Российской Федерации вместе с ним, если не будет в судебном порядке доказана их осведомленность о том, что гражданство Российской Федерации было приобретено незаконным путем. 4. Отмена решения о предоставлении гражданства Российской Федерации возможна в течение пяти лет после его предоставления.". 16. Статью 27 изложить в следующей редакции: "Статья 27. Гражданство детей при приобретении гражданства Российской Федерации одним из родителей Если один из родителей ребенка, не имеющих гражданства Российской Федерации, приобретает российское гражданство, то их ребенку предоставляется гражданство Российской Федерации по заявлению или ходатайству родителя, приобретающего гражданство, и при наличии письменного согласия другого родителя. В случае если один из родителей ребенка является лицом без гражданства либо уклоняется от выполнения обязанностей родителя, его согласие на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации не требуется.". 17. В статье 28 после слов "по ходатайству" включить слова "или заявлению". 18. Статью 30 изложить в следующей редакции: "Статья 30. Гражданство несовершеннолетних и недееспособных лиц и гражданство опекунов (попечителей) 1. Гражданство несовершеннолетнего лица, над которым установлена опека (попечительство), а также гражданство недееспособного лица следует гражданству опекуна (попечителя) в случае его изменения. 2. При различном гражданстве лиц, указанных в части первой настоящей статьи, гражданство несовершеннолетнего, над которым установлена опека (попечительство), или недееспособного лица может быть изменено по ходатайству опекуна (попечителя). В этих случаях согласие родителей на изменение гражданства несовершеннолетнего ребенка не требуется. 3. Гражданство несовершеннолетнего лица, над которым установлено попечительство, изменяется при наличии согласия этого лица.". 19. Из пункта "е" части первой статьи 33 абзац второй исключить. 20. В статье 35: часть первую дополнить пунктом "е" следующего содержания: "е) ведут учет лиц, в отношении которых состоялись решения органов внутренних дел Российской Федерации об изменении гражданства."; часть вторую исключить. 21. Из статьи 36 часть вторую исключить. 22. В части первой статьи 38 слова "Подпись под этим документом удостоверяется нотариально." заменить словами "Подпись на этом документе удостоверяется нотариально, а в случае личного присутствия заинтересованного лица при подаче документов его подпись на документе

о согласии на изменение гражданства может быть удостоверена должностным лицом соответствующего органа внутренних дел Российской Федерации, оформляющего документы по вопросам гражданства.". 23. Из части третьей статьи 39 второе предложение исключить. 24. Часть первую статьи 40 изложить в следующей редакции: "1. Министерство внутренних дел Российской Федерации или орган внутренних дел Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации либо дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации выносит по ходатайству о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации мотивированное заключение, а в необходимых случаях составляет представление. В случаях, предусмотренных настоящим законом, Федеральная служба безопасности Российской Федерации представляет заключение.". 25. Статью 42 изложить в следующей редакции: "Статья 42. Дата приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации Гражданство Российской Федерации считается приобретенным с даты рождения, либо с даты вступления в силу настоящего Закона, либо со дня принятия решения полномочным органом. Гражданство Российской Федерации прекращается в соответствии с волеизъявлением гражданина со дня принятия решения полномочным органом.". Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации  
Б. ЕЛЬЦИН

<http://www.duma-sps.ru/laws/Komitet/05/008/>

@

<http://www.hro.org/docs/expert/citizen.htm>

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТНО-ПРАВОВОЙ СОВЕТ**

[cile@rc.msu.ru](mailto:cile@rc.msu.ru)

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона**

**"О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации  
"О гражданстве Российской Федерации"**

М.Ф. Полякова  
(по поручению экспертов Совета)

4.07.2000

Законопроект, с одной стороны, несколько расширяет круг лиц, которые вправе приобрести российское гражданство в упрощенном порядке - путем регистрации. Так, согласно действующей редакции пункта "а" статьи 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации", в которой содержится перечень категорий лиц, имеющих право приобрести российское гражданство путем регистрации, такое право, в частности, принадлежит лицам, у которых супруг либо родственник по прямой восходящей линии является гражданином Российской Федерации. В законопроекте предлагается слова "супруг либо родственник по прямой восходящей линии" заменить словами "близкий родственник", что в соответствии со статьей 14 Семейного кодекса даст возможность приобрести гражданство в упрощенном порядке не только восходящим родственникам, но и нисходящим (детям, внукам и т.д.), а также полнородным и неполнородным братьям и сестрам. Поскольку при новой редакции из круга управомоченных лиц выпадает супруг гражданина России, предлагается дополнить указанную статью пунктом "ж", предусматривающим возможность приобретения российского гражданства в порядке регистрации супругом гражданина России. Можно согласиться с инициаторами законопроекта в том, что это облегчит воссоединение семей российских граждан. С другой стороны, законопроект несколько ужесточает условия приобретения гражданства в порядке регистрации.



Так, в указанный выше пункт "а" и в предлагаемый пункт "ж" статьи 18 предлагается ввести годичный ценз оседлости, то есть разрешить приобретение гражданства путем регистрации только при условии проживания на территории Российской Федерации на момент обращения не менее одного года.

Мотивируется это, в частности, тем, что согласно преамбуле закона гражданство есть устойчивая правовая связь человека с государством, тогда как сейчас российское гражданство приобретают люди, никогда не жившие и не живущие в России, причем подчас не живут в России даже их супруги - российские граждане. Другая мотивировка - законодательство большинства бывших союзных республик СССР, предусматривающее значительно более высокие цензы оседлости для супругов граждан соответствующих стран (от трех до 10 лет). Необходимо отметить, что для устойчивой правовой связи человека с государством нет необходимости в постоянном проживании человека на территории соответствующего государства. Достаточно, если человек и государство выполняют по отношению друг к другу обязанности, установленные Конституцией и законами государства.

Из перечня обстоятельств, облегчающих приобретение российского гражданства, предлагается исключить указание на состояние в гражданстве бывшего СССР в прошлом (пункт "а" части 3 статьи 19 действующей редакции закона). Инициаторы считают, что это положение за истекшие 9 лет утратило актуальность. Думается, это не совсем так. Вынужденная миграция из бывших союзных республик актуальности, к сожалению, не утратила. Не исключены и новые ее всплески. Предоставление гражданства даже не переехавшим в Россию лицам может оказаться полезным для защиты прав этих лиц в *странах их* проживания, как показывает пример дела бывшего советского партизана В. Кононова.

В то же время содержащийся в части 4 статьи 19 перечень категорий лиц, чьи ходатайства о приеме в гражданство России подлежат отклонению, предлагается добавить еще две категории: во-первых, лиц, состоящих в гражданстве другого государства, которое не имеет договора с Российской Федерацией о двойном гражданстве, и, во-вторых, лиц, которые находятся в межгосударственном или федеральном розыске за действия, преследуемые по законам Российской Федерации. В принципе это возражений не вызывает. В отношении первой из этих категорий, может быть, стоило бы уточнить: вместо "состоящих в гражданстве" указать "не отказавшихся от гражданства".

Что касается международной практики, то не только в независимых государствах, образовавшихся на территории бывшего СССР, приобретение гражданства усложнено. Процесс ужесточения условий для такого приобретения наблюдается и в некоторых западных государствах (например, в Германии), а во многих (США, Швейцария и др.) эти условия и ранее были весьма жесткими. России, однако, следует проводить в данном вопросе собственную линию, адекватно учитывающую интересы тех, кто ранее были нашими согражданами.

В любом случае текст предлагаемых законоположений нуждается в литературном редактировании, ибо с русской стилистикой он не очень ладит. Например, в случае принятия предлагаемого текста пунктов "а" и "ж" статьи 18 причастный оборот в этом тексте лучше заменить условно-придаточным предложением: вместо "проживающие" написать "если проживают". Может быть, следует добавить и слово "постоянно". Сомневаюсь в безупречности выражения в предлагаемом пункте "г" части 4 статьи 19 "с которым отсутствует договор",

[Другие экспертизы](#)

[Подробнее о Независимом экспертно-правовом совете](#)

@